

НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК ПРИНЦИП ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Принцип народного суверенитета означает верховенство и независимость народа как полновластного субъекта, который самостоятельно осуществляет управление обществом и государством. В соответствии с этим принципом «все конституционные полномочия государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) в Российской Федерации исходят от народа через его свободно выражаемую волю» [3, с. 7]. Из принципа народного суверенитета вытекает идея служения государственного аппарата интересам общества, по сути характеризующая взаимоотношения государства и гражданского общества. Власть при этом называется государственной не потому, что принадлежит государству, а потому, что народ пользуется государством для ее осуществления.

Некоторые государствоведы воспринимают народный суверенитет как декларативный принцип, не имеющий юридической силы. Так, еще в начале XX века Л. Дюги писал о том, что «мнимая догма народного суверенитета есть пустая, ничего не объясняющая гипотеза, бесполезный постулат» [1, с. 42].

П. И. Новгородцев говорил о народном суверенитете «как об отдаленном и конечном источнике, который, не будучи сам по себе деятельным и движущим началом, лишь сообщает присущее и пребывающее в нем значение исходящим от него властям» [4, с. 79]. Нередки такие суждения и сегодня. Например, В. А. Четвернин определяет народный суверенитет как «легитимирующую фикцию», которая используется «в целях создания эффекта легитимности, «народности» государственной власти. В соответствии с позицией В. А. Четвернина конструкция «народ – носитель суверенитета» по существу несовместима с современной теорией конституционализма, идеей ограничения публичной политической власти правами человека [2, с. 77–78].

Представляется, что характеристики принципа народного суверенитета, направленные на отрицание его теоретической и практической значимости, могут привести к нарушению общемировой системы демократических ценностей. Думается, что и сегодня социально-правовую ценность народного суверенитета как важнейшего принципа конституционного строя необходимо охранять и поддерживать.

В то же время принцип народного суверенитета не стоит абсолютизировать. История и практика его реализации требуют определенных отступлений от идеального понимания этого института и соответствующей ему категории науки конституционного права. Содержание народного суверенитета не предполагает непосредственного решения народом всех общественных и государственных вопросов, постоянного управления делами государства со стороны всей социальной общности. В той части, в которой это оказывается невозможным, следует говорить о неизбежных пределах реализации принципа народного суверенитета.

Конечно, при проведении референдумов, выборов, использовании иных механизмов непосредственной демократии причастность каждого к управлению делами государства становится более ощутимой. Но конституционно-правовая мысль и практика уже давно пришли к пониманию невозможности осуществления народного суверенитета только в непосредственных формах, используемых не так часто и в основном для решения наиболее важных вопросов. Управление же общественными и государственными процессами требует постоянного, непрерывного и профессионального руководства, что в большей мере может быть достигнуто с помощью представительной демократии. Однако представительное правление не исключает возможности искажения представительными учреждениями суверенной воли народа. Кроме того, определенные интересы граждан могут не получить своего представительства в деятельности законодательных органов власти, а представленные интересы не всегда находят отражение в принимаемых законах. Выходом является сочетание двух взаимосвязанных и взаимодополняющих форм осуществления власти: непосредственной и представительной демократии с учетом возможностей и пределов их использования. Такой подход позволяет на практике соединять преимущества непосредственного и представительного правления и способствует наиболее полной реализации идеи народного суверенитета, определяющей взаимодействие государства и общества.

Литература

1. Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства / Л. Дюги. — М., 2003. — С.42.
2. Конституция Российской Федерации. Проблемный комментарий / отв. ред. В. А. Четвернин. — М., 1997. — С.77–78.
3. Масленникова С. В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации / С. В. Масленникова. — М., 2001. — С. 7.
4. Новгородцев П. И. Введение в философию права. Кризис современного правосознания / П. И. Новгородцев. — М., 1996. — С.79.